

รายงานการไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ  
และการปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

- ๑.๑ ชื่อ-สกุล ปานทิพย์ อัมพรรัตน์  
๑.๒ ตำแหน่ง วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการ  
๑.๓ สังกัด กอน. กอญ.  
๑.๔ ชื่อเรื่อง/หลักสูตร

(ภาษาไทย) การประชุมเชิงเทคนิค เรื่อง การใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการตรวจสอบ  
ระหว่างการใช้งานและการตัดสินใจสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย

(ภาษาอังกฤษ) Technical Meeting on Risk Informed In-Service Inspection and  
Decision Making for Research Reactors

เพื่อ  ศึกษา  ฝึกอบรม  ดูงาน  
 ประชุม / สัมมนา  ปฏิบัติงานวิจัย  ไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่าง

แหล่งให้ทุน IAEA

สถานที่ (หน่วยงาน/ประเทศ) กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐออสเตรเลีย

ระหว่างวันที่ 6 - 10 พฤษภาคม 2562

รวมระยะเวลาการรับทุน 5 วัน

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ประชุม/สัมมนา ปฏิบัติการวิจัย และการไปปฏิบัติงาน  
ในองค์การระหว่างประเทศ (โปรดให้ข้อมูลในเชิงวิชาการ หากมีรายงานแยกต่างหาก)

๒.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบโดยไม่ทำลาย (Non-Destructive Examination) และการตรวจสอบระหว่างการใช้งาน (In-Service Inspection; ISI) รวมทั้งการประเมินความปลอดภัยแบบความน่าจะเป็น (Probabilistic Safety Assessment; PSA)

เพื่อหารือจัดทำขอบเขต แนวทาง และวิธีการทำโครงการความร่วมมือวิจัย (Corporate Research Project; CRP) เสนอต่อ IAEA

๒.๒ เนื้อหา (โดยย่อ)

การประชุมเชิงเทคนิคเรื่อง “การใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการตรวจสอบระหว่างการใช้งานและการตัดสินใจสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย” (Risk informed in-service inspection and decision making for research reactors) จัดโดย Department of Nuclear Energy ทบวงการปรมาณูระหว่าง



ประเทศ (IAEA) มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด 23 คน จาก 18 ประเทศ และเจ้าหน้าที่ดูแลการประชุมจากทบวง การ ๒ คน คือ Mr. Ram Sharma และ Mr. Dario Jinchuk การประชุมแบ่งเป็น 2 ส่วนหลัก คือ การเสนอ การดำเนินงานเกี่ยวกับการตรวจสอบระหว่างการใช้งาน (In-Service Inspection; ISI) และการใช้ข้อมูลความเสี่ยง (Risk-Informed; RI) ประกอบการตัดสินใจ (Decision Making; DM) ในแต่ละประเทศ และการทำงาน กลุ่มเพื่อจัดทำโครงการร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับ ISI, RI และ DM

การตรวจสอบระหว่างการใช้งาน หรือ ISI ตามนิยามของ IAEA หมายถึง การตรวจสอบโครงสร้าง ระบบ และส่วนประกอบ (Structure, System and Components; SSC) ตลอดช่วงอายุการทำงานของ เครื่องปฏิกรณ์ซึ่งทำโดยหน่วยงานเจ้าของเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบความ เสื่อมสภาพจากการใช้งาน ซึ่งหากไม่ตรวจพบจะก่อให้เกิดการแตกหักหรือความบกพร่องของ SSC ได้ ในกรณี ของเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ซึ่งมีส่วนประกอบจำนวนมากและซับซ้อน (หมายเหตุ คำนี้แตกต่างจากการ ตรวจสอบโดยหน่วยงานกำกับดูแล โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะตรวจสอบการทำงานหลายอย่าง รวมทั้งการ เดินเครื่องด้วย แต่ ISI จะมุ่งเน้นที่การตรวจสอบ SSC) ในทางปฏิบัติ การตรวจสอบ SSC ทั้งหมดทุกชิ้นเป็น เรื่องที่ทำได้ยาก IAEA จึงมีแนวคิดนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้ประกอบการตัดสินใจ โดยอาจเลือกตรวจสอบ เฉพาะส่วนที่มีความเสี่ยงสูงหรือตรวจสอบบ่อยครั้งกว่า เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์แบบกำลังได้ใช้วิธีการนี้แล้ว แต่สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์แบบวิจัยยังไม่มีแนวปฏิบัติที่แน่นอน ประกอบกับมีความเสี่ยงน้อยกว่า จึงยัง ไม่เป็นที่แพร่หลายมากนัก แนวคิดการใช้ RI ประกอบการตัดสินใจใน ISI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์วิจัยทั่วโลกจึง เป็นประเด็นหลักของการประชุมครั้งนี้

จากการนำเสนอการดำเนินการ ISI และ RI จาก 18 ประเทศที่เข้าร่วมการประชุม พบว่า

- ประเทศส่วนใหญ่มีการตรวจสอบระหว่างการดำเนินงาน (ISI) ยกเว้นเครื่องปฏิกรณ์สาธิตของ สาธารณรัฐประชาชนจีน และที่ประเทศโรมาเนียซึ่งอยู่ระหว่างการพัฒนาระบบการตรวจสอบ
- ประเทศส่วนใหญ่ยังต้องการเทคนิคเพิ่มเติมในการจัดการความเสี่ยงและยืดอายุการใช้งานของ เครื่องปฏิกรณ์วิจัย
- ครึ่งหนึ่งของประเทศที่รายงานผลมีฐานข้อมูลของ SSC แต่อีกครึ่งหนึ่งบอกว่าฐานข้อมูลของ SSC มีไม่ครบถ้วน (รวมทั้งประเทศไทย)
- ประเทศส่วนใหญ่ไม่มีการวิเคราะห์ความปลอดภัยแบบความน่าจะเป็น (Probabilistic safety analysis) สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย ส่วนที่มี (รวมทั้งประเทศไทย) ทำการวิเคราะห์ที่ าระดับ Level I และ IIE
- มีเพียงประเทศเดียว คือ อินเดีย ที่ใช้ข้อมูลความเสี่ยงในการตัดสินใจการตรวจสอบระหว่างการใ้ งานสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย

ในการประชุมนี้ได้มีการทำปฏิบัติการกลุ่ม โดยแบ่งเป็น 3 หัวข้อ และสรุปได้ดังนี้

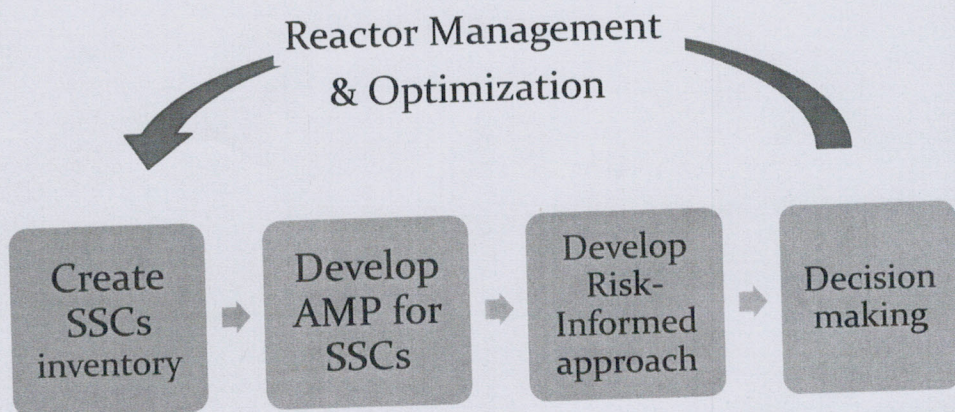
1. WG1 พิจารณาความเหมาะสมและจัดทำแนวทางการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้กับ ISI และ DM

จากการทำงานของกลุ่ม 1 สรุปได้ว่าแนวทางการใช้ข้อมูลความเสี่ยงกับ ISI และ DM มีความ ซับซ้อนและใช้งบประมาณสูง อย่างไรก็ตาม หากเครื่องปฏิกรณ์มีขนาดใหญ่และต้องใช้งบประมาณในการ



ตรวจสอบ (ISI) มาก แนวทางการใช้ข้อมูลความเสี่ยงสามารถทำให้ประหยัดต้นทุนการตรวจสอบและการซ่อมบำรุงได้ ทำให้เกิดความคุ้มค่ายิ่งขึ้น

ขั้นตอนของการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้กับ ISI และ DM เริ่มจากทำรายการ SSC ทั้งหมดของเครื่องปฏิกรณ์ จากนั้นทำโปรแกรมการจัดการความเสี่ยง โดยอ้างอิงวิธีการจากเอกสาร IAEA SSG-10 (Aging management for research reactors) และทำการวิเคราะห์ความปลอดภัยแบบน่าจะเป็น (PSA) หรือใช้วิธี RI เพื่อนำผลที่ได้ไปตัดสินใจในการวางแผนการตรวจ และการซ่อมบำรุง เช่น หากพบว่า SSC ชั้นใดมีความเสี่ยงสูงที่จะทำให้ safety function ของเครื่องปฏิกรณ์บกพร่อง ก็จะทำการตรวจบ่อยครั้งหรือติดตั้งระบบเฝ้าตรวจเพิ่มเติม และทำการซ่อมบำรุงให้บ่อยมากขึ้น สำหรับ SSC ที่มีความเสี่ยงน้อยก็จะลดการตรวจสอบและซ่อมบำรุงลง ทำให้ใช้ทรัพยากรบุคคลและงบประมาณได้อย่างคุ้มค่ายิ่งขึ้น



รูปที่ 1 กระบวนการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้ในการตรวจสอบระหว่างการใช้งาน และการตัดสินใจ

2. WG2 ทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้กับ ISI และ DM ที่มีอยู่ ได้แก่
  - IAEA TECDOC 1263: Application of NDT and ISI to RRs (2001)
  - IAEA TECDOC 1400: Improvement of In-Service Inspection in NPPs (2004)
  - IAEA TECDOC 1436: Risk Informed Regulation of Nuclear Facilities, Overview of the Current Status (2005)
  - IAEA NS-G-4.2: Maintenance, Periodic Testing and Inspection of Research Reactors (2006)
  - IAEA TECDOC 628: Training Guidelines in Non-Destructive Testing Techniques (2008)
  - IAEA NE-Series No. NP-T-3.1: RI-ISI of Piping Systems of NPPs: Process, Status, Issues and Development (2010)
  - IAEA INSAG Series 25: A Framework for an Integrated Risk Informed Decision Making Process (2011)
  - NASA/SP-2010-576 – April 2010: NASA Risk-Informed Decision Making Handbook



จากการทบทวนเอกสารทั้งหมด เห็นได้ว่าแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับการใช้ข้อมูลความเสี่ยงมาช่วยในการตัดสินใจและการตรวจสอบระหว่างการเดินเครื่องสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ เช่น เอกสารสำหรับเครื่องปฏิกรณ์วิจัยจะไม่มีข้อมูลของการใช้ข้อมูลความเสี่ยงช่วยในการตัดสินใจ มีเพียงแค่ออกสารสำหรับเครื่องปฏิกรณ์กำลังเท่านั้นที่มีเรื่องนี้ เอกสาร TECDOC 1436 ที่กล่าวถึงข้อมูลความเสี่ยงต้องการข้อมูลจากการวิเคราะห์ความปลอดภัยแบบ PSA ซึ่งเครื่องปฏิกรณ์วิจัยบางเครื่องไม่มีข้อมูลนี้ อย่างไรก็ตาม กิตติ เอกสารของ NASA ได้เขียนรายละเอียดวิธีการที่จะจัดทำข้อมูลความเสี่ยงไว้อย่างละเอียด ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้มีข้อเสนอต่อ IAEA ว่าควรจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้กับ ISI และ DM สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัยเพิ่มขึ้น

3. WG3 จัดทำกรอบการทำงานและวิธีการสำหรับการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้กับ ISI และ DM รวมทั้งจัดทำ Proposal สำหรับ Corporate Research Project (CRP)

ที่ประชุมได้เห็นชอบในข้อเสนอโครงการที่จัดทำขึ้น เพื่อเสนอต่อ IAEA เรื่อง “Development of risk inform in-service inspection and decision making and methodology for research reactors and experimental nuclear facilities” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการจัดทำเอกสารเชิงเทคนิคเกี่ยวกับการนำข้อมูลความเสี่ยงมาใช้กับ ISI และ DM สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย โดยประกอบด้วยหัวข้อสำคัญดังต่อไปนี้

- รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรวบรวมประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องจากประเทศสมาชิก
- วิเคราะห์/ประเมินการใช้งาน PSA และจัดทำ Risk matrix ที่สามารถนำมาใช้ในแนวทาง RI-ISI
- วิเคราะห์/ประเมินการใช้งานวิธีการอื่นนอกเหนือจาก PSA ที่สามารถนำมาใช้ในแนวทาง RI-ISI
- รวบรวมความต้องการใช้ RI-ISI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัยหรือเครื่องปฏิกรณ์สาธิต และวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างการใช้ RI-ISI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัยหรือเครื่องปฏิกรณ์สาธิต กับการใช้งานทางนิวเคลียร์หรืองานด้านอื่น ๆ
- รวบรวมตัวอย่างที่ดี แนวปฏิบัติ หรือข้อบังคับในการกำกับดูแล ที่สามารถนำมาใช้กับกรอบการทำงาน RI-ISI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัยได้
- รวบรวมและอธิบายว่าการตรวจสอบระหว่างการใช้งานและการเฝ้าตรวจแบบ on-line มีความเหมาะสมและสำคัญต่อโปรแกรม RI-ISI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย
- ร่าง TECDOC หรือแนวปฏิบัติของ RI-ISI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย และ ENFs

๒.๓ ประโยชน์ที่ได้รับ

ต่ตนเอง

- ได้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ข้อมูลความเสี่ยงมาช่วยในการตัดสินใจและการตรวจสอบระหว่างการเดินเครื่องสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์



- ได้มีโอกาสได้รับฟังและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการใช้ข้อมูลความเสี่ยงมาช่วยในการตัดสินใจและการตรวจสอบระหว่างการเดินเครื่องสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์
- ได้สร้างเครือข่ายระหว่างผู้ทำงานด้านการจัดการความเสี่ยง และการตรวจสอบเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัยจากประเทศสมาชิก

#### □ ต่อหน่วยงาน

- ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถนำความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ข้อมูลความเสี่ยงมาช่วยในการตัดสินใจและการตรวจสอบระหว่างการเดินเครื่องสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ มาถ่ายทอดให้กับผู้ร่วมงานใน ปส. และบุคคลที่เกี่ยวข้องได้
- ปส. ได้รับทราบถึงแนวทางใหม่ในการใช้ข้อมูลความเสี่ยงมาช่วยในการตัดสินใจและการตรวจสอบระหว่างการเดินเครื่องสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ เพื่อที่จะได้เตรียมพัฒนาและปรับปรุงแนวปฏิบัติสำหรับประเมิน และตรวจสอบเครื่องปฏิกรณ์ ๆ ได้
- ปส. สามารถเข้าร่วมโครงการความร่วมมือเชิงเทคนิค ทำให้ได้รับองค์ความรู้และประสบการณ์เพิ่มขึ้นในระดับนานาชาติ

#### ส่วนที่ ๓ ปัญหา / อุปสรรค

การวิเคราะห์ความปลอดภัยแบบใช้ความน่าจะเป็น (PSA) และ Risk-informed approach เป็นแนวทางการวิเคราะห์ความปลอดภัยแบบใหม่ที่จะนำมาประยุกต์ใช้กับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย ตัวอย่างเช่น พิจารณา SSC ในการจัดการความเสี่ยง พิจารณา SSC ในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเครื่องปฏิกรณ์ ทบทวนความปลอดภัยใน Periodic Safety Review ฯลฯ ประโยชน์ คือ จัดลำดับความสำคัญของ SSC โดยดูจากความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น ทำให้สามารถเลือก SSC ส่วนที่ระมัดระวังเป็นพิเศษได้ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนและแรงงานสำหรับผู้ประกอบการสถานปฏิบัติการทางนิวเคลียร์ และช่วยเพิ่มความปลอดภัยได้

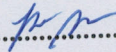
อย่างไรก็ดี ปส. ในส่วนที่เกี่ยวข้อง คือ กลุ่มอนุญาติทางนิวเคลียร์ กอญ. ซึ่งต้องประเมินความปลอดภัยของเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย ยังขาดผู้ที่มีความรู้ความชำนาญในเรื่อง PSA และ RI อยู่ ประกอบกับในปัจจุบันยังไม่มีมีการประยุกต์ใช้กับเครื่อง ปว.-1/1 และยังไม่มีการกำหนดในการกำกับดูแล ดังนั้น การกำกับดูแลในไทยจึงยังไม่ทันสมัยเทียบเท่ากับมาตรฐานสากล จึงควรพัฒนาการทำงานเรื่องนี้ให้มากขึ้น เช่น พัฒนาบุคลากรให้สามารถทำงานด้านนี้ได้ ปรับปรุงกฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับ PSA และ RI รวมทั้งทำโครงการวิจัยร่วมกับ สทน. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการทำ PSA และ RI สำหรับเครื่องปฏิกรณ์ ๆ

#### ส่วนที่ ๔ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

จากเหตุผลข้างต้น ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่า ปส. ควรพัฒนาการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ PSA และ RI เพื่อประยุกต์ใช้กับการกำกับดูแลเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัยหลายๆ ด้าน เช่น การจัดการความเสี่ยง การตรวจสอบระหว่างการใช้งาน การซ่อมบำรุง ฯลฯ โดยสามารถทำได้ดังนี้



- การพัฒนาบุคลากร โดยการฝึกอบรมด้าน PSA และ/หรือจัดทำโครงการวิจัย ซึ่งอาจจะร่วมมือกับ สทน. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้
- การเข้าร่วมโครงการ CRP เรื่อง “Development of risk inform in-service inspection and decision making and methodology for research reactors and experimental nuclear facilities” ที่ได้จากการประชุมนี้ กับ IAEA และประเทศสมาชิกอื่นๆ
- ปรับปรุงกฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับ PSA และ RI เพื่อรองรับการดำเนินงานในอนาคต

(ลงชื่อ)..... 

(น.ส. ปานทิพย์ อัมพรรัตน์)

วันที่ 25 มิ.ย. 2512

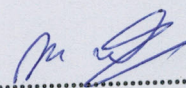
## ส่วนที่ ๕ ความคิดเห็นของผู้บังคับบัญชา

.....

.....

.....

.....

(ลงชื่อ)..... 

(..... นายมนตรี นาคแก้ว.....)

ตำแหน่ง..... รมว. กอญ.....

วันที่ ๑ กค. ๖๖



## แผนงานการนำความรู้จากการประชุม/อบรม ไปใช้ประโยชน์

โดย น.ส. ปานทิพย์ อัมพรรัตน์

หน่วยงาน กลุ่มอนุญาตทางนิวเคลียร์ กอญ.

### ชื่อเรื่อง/หลักสูตร

(ภาษาไทย) การประชุมเชิงเทคนิค เรื่อง การใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการตรวจสอบระหว่างการใช้งานและการตัดสินใจสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย

(ภาษาอังกฤษ) Technical Meeting on Risk Informed In-Service Inspection and Decision Making for Research Reactors

สถานที่ (หน่วยงาน/ประเทศ) IAEA กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐออสเตรเลีย

### องค์ความรู้ที่นำมาใช้

๑. การประเมินความเสี่ยง และการวิเคราะห์ความปลอดภัยแบบใช้ความน่าจะเป็น

๒. การจัดการความเสี่ยง และการตรวจสอบระหว่างการใช้งาน

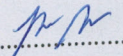
๓. โครงสร้าง ระบบ และส่วนประกอบ (SSC) ของเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย

### แผนการใช้ประโยชน์

หัวข้อการนำความรู้ไปใช้	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่คาดว่าจะใช้	ระยะเวลาดำเนินงาน	ผลลัพธ์/ผลสำเร็จของงาน
การเข้าร่วมโครงการ Coordinated Research Project กับ IAEA และประเทศสมาชิก	IAEA และ สทน.	-	1-2 ปี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- รวบรวมข้อมูลความเสี่ยง และการดำเนินงานจาก ปปว.-1/1 เสนอต่อโครงการ</li> <li>- วิเคราะห์วิจัยประเด็นปัญหา และแนวปฏิบัติในโครงการ</li> <li>- จัดทำคู่มือแนวปฏิบัติสำหรับการใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการตรวจสอบระหว่างการใช้งานและการตัดสินใจสำหรับเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย</li> </ul>
โครงการวิจัย RI-HSI & DM สำหรับเครื่อง ปปว.-1/1	ปส. และ สทน.	400,000 บาท	1 ปี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- อบรมและวิจัยเรื่อง PSA</li> <li>- จัดทำแผนการตรวจสอบระหว่างการใช้งาน ซึ่งพิจารณาโดยวิธีข้อมูลความเสี่ยง (RI) หรือจาก PSA</li> <li>- จัดทำแนวปฏิบัติการใช้</li> </ul>

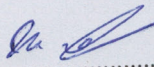


				ข้อมูลความเสี่ยง ประกอบการตรวจสอบ ระหว่างการใช้งานและการ ตัดสินใจสำหรับเครื่อง ปฏิกรณ์นิวเคลียร์วิจัย
--	--	--	--	---

ลงชื่อ.....

(ปานทิพย์ อัมพรรัตน์)

วันที่ 25 มิ.ย. 2562..

ลงชื่อ.....(นายพงศ์พันธ์ นาคแก้ว)  
รศ. ผอ. กอ. สอ.  
ผู้บังคับบัญชา