

รายงานการไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ
และการปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ ชื่อ-สกุล.....นางกนกพร ธรรมฤทธิ์.....

๑.๒ ตำแหน่งนักฟิสิกส์รังสีปฏิบัติการ.....

๑.๓ สังกัดกตส. กต.๔

๑.๔ ชื่อเรื่อง/หลักสูตร

(ภาษาไทย)

(ภาษาอังกฤษ).....Regional Workshop on Regulatory Inspection and Enforcements

เพื่อ ศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน

ประชุม / สัมมนา ปฏิบัติการวิจัย ไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่าง

แหล่งให้ทุน IAEA

สถานที่ (หน่วยงาน/ประเทศ) เมืองอูลานบาตาร์ ประเทศมองโกเลีย

ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

รวมระยะเวลาการรับทุน ๕ วัน.....

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ประชุม/สัมมนา ปฏิบัติการวิจัย และการไปปฏิบัติงาน ใน
องค์การระหว่างประเทศ (โปรดให้ข้อมูลในเชิงวิชาการ หากมีรายงานแยกต่างหาก)

๒.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้หน่วยงานกำกับดูแล สามารถตรวจสอบหน่วยงานที่ใช้ประโยชน์จากนิวเคลียร์และรังสีมี
ความเข้าใจในบทบาทและอำนาจหน้าที่ รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายกับหน่วยงานที่ไม่ปฏิบัติตาม
ข้อกำหนด กฎหมายทางนิวเคลียร์และรังสีของประเทศ ตามลำดับขั้นตอนมาตรฐานสากล

๒.๒ เนื้อหา (โดยย่อ)

หลักสูตรของการฝึกอบรม จะเป็นการให้ผู้ร่วมฝึกอบรมได้ร่วมแสดงประสบการณ์ในการ
ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายของแต่ละประเทศ โดยหัวข้อหลักของงานกำกับดูแลจะต้องมี

๑. ต้องมีการพัฒนากฎหมาย ข้อบังคับ รวมถึงต้องมีคู่มือในการตรวจสอบและระเบียบ
ในการบังคับใช้กฎหมาย

๒. ต้องมีการประเมิน ทบทวน และตรวจสอบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงคู่มือต่างๆ

๓. ประกาศและบังคับใช้กฎหมาย

๔. นำคู่มือ กฎระเบียบต่างๆที่ประกาศใช้ มากำกับดูแลหน่วยงานต่างๆให้มี
ประสิทธิภาพ

๕. หากมีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนด ต้องมีการบังคับใช้กฎหมาย
ตามลำดับขั้นตอนที่ระบุไว้ในคู่มือ

จากอุบัติเหตุฉุกเฉินทางรังสีที่เกิดขึ้นในประเทศต่างๆ สาเหตุหลักคือ ขาดการตรวจสอบและ บังคับใช้กฎหมาย ซึ่งทำให้เกิดผลต่างๆตามมาไม่ว่าจะเป็น อาชญากรรม การปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม อันตรายต่อประชาชนและผู้ปฏิบัติงาน สูญเสียเงินในการฟื้นฟูประเทศ เป็นต้น

ตามข้อแนะนำของ IAEA GSR Part 1 รัฐบาลต้องจัดตั้งและสนับสนุน ให้หน่วยงานกำกับดูแลเป็นอิสระในการทำงานและมีอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบที่เฉพาะเจาะจง โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะต้องมีองค์ประกอบต่อไปนี้

๑. ต้องมีอำนาจตามกฎหมาย ความรู้ทางด้านเทคนิค ความสามารถในการบริหารจัดการ บุคลากร และแหล่งสนับสนุนทางการเงิน เพื่อช่วยรองรับหน้าที่ของผู้กำกับดูแล

๒. ต้องเป็นอิสระ ไม่มีความสัมพันธ์กับผู้รับใบอนุญาตฯ หรือองค์กรอื่นๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานจะไม่ได้รับความกดดันจากความสัมพันธ์ดังกล่าว

๓. แจ้งบุคคลที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับสถานปฏิบัติการ เกี่ยวกับความปลอดภัยของหน่วยงานและการดำเนินกิจกรรมต่างๆภายในสถานปฏิบัติการ ให้คำปรึกษากับประชาชน รวมถึงขั้นตอนในการกำกับดูแล

กรอบของกฎหมายจะประกอบด้วย

๑. พระราชบัญญัติทางนิวเคลียร์ มีหน้าที่จัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแล ให้อำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น ออกใบอนุญาตฯ ประเมินและทวนสอบ ตรวจสอบ และบังคับใช้กฎหมาย

๒. กฎกระทรวง จัดทำข้อกำหนดเพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติตาม

๓. ข้อแนะนำ จัดทำเพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติตามขั้นตอน

ความรับผิดชอบของหน่วยงานกำกับดูแล

๑. ตรวจสอบ ฝ้าระวัง และประเมินการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่ขอรับใบอนุญาตฯ ว่าเป็นไปตามกฎหมาย ข้อกำหนดที่ต้องปฏิบัติตามในการขออนุญาต

๒. ดำเนินการออกบทลงโทษในกรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น ปรับปรุง แก้ไข พักการอนุญาตชั่วคราว เป็นต้น

๓. บังคับใช้กฎหมายกับหน่วยงานที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎกระทรวง หรือข้อกำหนดต่างๆในการขออนุญาตฯ

๔. ต้องมั่นใจว่าจะมีการปรับปรุง แก้ไข ในกรณีที่มีการทำผิดกฎหมาย

๕. ต้องมีการสื่อสารกับหน่วยงานรัฐบาลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบ

๑. หน่วยงานกำกับดูแลควรจะกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นผู้ตรวจสอบ และให้การฝึกอบรม รวมถึงการกำหนดสถานะทางกฎหมายภายใต้พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์

๒. ผู้ตรวจสอบสามารถเข้าตรวจสอบได้ตลอดเวลา ขึ้นอยู่กับดุลพินิจต่อไปนี้

- การได้รับข้อมูลเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยของวัสดุกัมมันตรังสี

- ตรวจสอบการปฏิบัติงานตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด หรือภายใต้ข้อกำหนดของการออกใบอนุญาตฯ

- สืบสวนหาสาเหตุของเหตุการณ์หรืออุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากวัสดุแก๊มมันตรังสีหรือวัสดุนิวเคลียร์

- สอบถามข้อมูลเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี ในระหว่างการตรวจสอบในการบังคับใช้กฎหมาย ต้องมีการจัดทำสิ่งต่างๆต่อไปนี้

๑. เมื่อผู้รับใบอนุญาตฯ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินิวเคลียร์ ข้อกำหนด ซึ่งส่งผลร้ายแรงหน่วยงานที่กำกับดูแลจะต้องบังคับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับความรุนแรงที่เกิดขึ้น

๒. สำหรับทุกสถานการณ์ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ผู้ตรวจสอบจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ผู้รับใบอนุญาตปรับปรุงแก้ไข และป้องกันไม่ให้เกิดขึ้นอีก

๓. ในการไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีความเป็นอันตรายที่ไม่รุนแรง อาจส่งเป็นจดหมายเตือน โดยมีการกำหนดระยะเวลาของการปรับปรุงแก้ไข

๔. หากการไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด มีอันตรายสูงส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ผู้ตรวจสอบต้องให้หยุดปฏิบัติงานดังกล่าวชั่วคราว จนกว่าการปรับปรุงแก้ไขจะแล้วเสร็จ

๕. หากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย มีอันตรายสูงสุดหรือมีการปล่อยกากแก๊มมันตรังสีออกสู่สิ่งแวดล้อม หน่วยงานที่กำกับดูแลจำเป็นต้องมีการยกเลิกใบอนุญาต และแจ้งผู้ได้รับอนุญาตให้ปรับปรุงแก้ไข ในส่วนที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีบังคับใช้กฎหมาย

๑. โดยทั่วไปจะเป็นการส่งจดหมาย ระบุความต้องการที่จะให้ผู้รับใบอนุญาตปรับปรุงแก้ไข

๒. หากยังไม่ปฏิบัติตามก็จะส่งเป็นจดหมายแจ้งเตือน ตามไปอีกครั้ง และอาจต้องมีการตรวจสอบเพื่อติดตามถึงสาเหตุที่ไม่ปรับปรุง แก้ไข

๓. การพักการใช้งาน หากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นมีความเสี่ยงที่จะเป็นอันตราย

๔. การยกเลิกใบอนุญาตฯ

สำหรับบุคคลที่จะมาเป็นผู้ตรวจสอบ จำเป็นต้องมีการคัดเลือกคุณสมบัติ มีการฝึกอบรม ให้ความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับงานตรวจสอบ โดยต้องมีการแบ่งเป็นลำดับขั้น มีหัวหน้าสำหรับทีมตรวจสอบ ซึ่งจะต้องเป็นผู้ตัดสินใจ สรุปผลการตรวจสอบให้กับผู้รับใบอนุญาตฯ นอกจากนี้ ในการบังคับใช้กฎหมายจำเป็นต้องคิดถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อผู้รับใบอนุญาตและต้องประเมินว่ามีความสมเหตุสมผลหรือไม่ในบทยกโทษที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

๒.๓ ประโยชน์ที่ได้รับต่อตนเอง

ต่อตนเอง

- เข้าใจอำนาจ หน้าที่ของผู้ตรวจสอบ สำหรับวัสดุแก๊มมันตรังสี และนำความรู้ที่ได้มาปรับปรุงใช้ในงานตรวจสอบหน่วยงานที่ใช้วัสดุแก๊มมันตรังสี ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับพระราชบัญญัตินิวเคลียร์

- เข้าใจลำดับ ขั้นตอน ในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งอ้างอิงตามมาตรฐานสากล
 - สามารถนำความรู้ที่ได้มาหาเกณฑ์ในการคัดเลือกบุคลากรที่จะมาทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบ มีการแบ่งลำดับชั้น ตามประสบการณ์ วุฒิการศึกษา
 - เข้าใจถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น หากไม่มีการบังคับใช้กฎหมายที่ถูกต้อง รวมถึงอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นหากมีการกำกับดูแลที่ไม่ดีพอ
- ต่อหน่วยงาน

กตส. เป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ โดยมีหน้าที่หลักในการกำกับดูแลความปลอดภัยจากการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณู ซึ่งในการกำกับดูแลนั้นเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานจะต้องมีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากรังสีในสาขาที่รับผิดชอบดูแล รวมถึงต้องมีการบังคับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับกฎหมายของประเทศ ความรู้ที่ได้จากการอบรมครั้งนี้ ปส. จะได้มีแนวทางในการออกนโยบายในการกำกับและบังคับใช้กฎหมายตามมาตรฐานสากลที่ได้ให้คำแนะนำไว้

อื่น ๆ(ระบุ)

ส่วนที่ ๓ ปัญหา/ อุปสรรค

.....ไม่มี.....

ส่วนที่ ๔ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

ข้าพเจ้ามีความคิดเห็นว่า หลักสูตรนี้เป็นประโยชน์ต่อบุคลากรและหน่วยงานเป็นอย่างมาก เนื่องจากตัวหลักสูตรมีความเกี่ยวข้องกันโดยตรง และยังเสริมสร้างสมรรถนะของผู้เข้าร่วมอบรมด้วย เห็นควรส่งเสริมให้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการอบรมเพิ่มเติม

(ลงชื่อ).....*ณนภัทร ธรรมรัตน์*.....

(นางกนกพร ธรรมรัตน์)

วันที่.....*๑๕*.....พฤศจิกายน ๒๕๖๑.....

ส่วนที่ ๕ ความคิดเห็นของผู้บังคับบัญชา

.....
.....
.....
.....

(ลงชื่อ).....
(นางสาววิไลวรรณ ตันจ้อย)
(รอง สปส. รักษาราชการแทน)
ตำแหน่ง..... ผกตส.....
วันที่..... 19 พ.ย. 2561

แผนงานการนำความรู้จากการประชุม/อบรม ไปใช้ประโยชน์

โดย กนกพร ธรฤทธิ์

หน่วยงาน กองตรวจสอบทางนิวเคลียร์และรังสี

ชื่อเรื่อง/หลักสูตร

(ภาษาไทย)

(ภาษาอังกฤษ) Regional Workshop on Regulatory Inspection and Enforcements

สถานที่ (หน่วยงาน/ประเทศ) เมืองอูลานบาตาร์ ประเทศ มองโกเลีย

องค์ความรู้ที่นำมาใช้

๑. บทบาท หน้าที่ของหน่วยงานกำกับดูแล และผู้ตรวจสอบ
๒. เกณฑ์การคัดเลือก การแบ่งระดับชั้น ของผู้ตรวจสอบ
๓. การบังคับใช้กฎหมาย ให้เป็นไปตามลำดับขั้นตอน
๔. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นหากมีการกำกับดูแลที่ไม่ดีพอ

แผนการใช้ประโยชน์

หัวข้อการนำความรู้ไปใช้	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	งบประมาณที่คาดว่าจะใช้	ระยะเวลาดำเนินงาน	ผลลัพธ์/ผลสำเร็จของงาน
<ul style="list-style-type: none"> - สามารถแบ่งระดับและหน้าที่ของผู้ตรวจสอบ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล - ระบุข้อกำหนดให้หน่วยงานที่ได้รับใบอนุญาตฯ ต้องปฏิบัติตาม หากไม่ปฏิบัติตามจะมีลำดับขั้นตอนในการบังคับใช้กฎหมาย - การประเมินผลกระทบหากมีการบังคับใช้กฎหมาย โดยที่ใช้บทลงโทษสูงสุด มีความเหมาะสมหรือไม่ - ระบุบทบาท หน้าที่ของผู้ตรวจสอบ สามารถประเมินผลกระทบจากความรุนแรงที่จะเกิดขึ้น หากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมายให้เหมาะสม 	กตส., กอญ.	-	-	<ul style="list-style-type: none"> - การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องเป็นไปตามมาตรฐานของ IAEA - หากมีการกระทำผิดกฎหมายเกิดขึ้น เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามขั้นตอนที่เป็นมาตรฐานสากลและบังคับใช้กฎหมายได้อย่างเหมาะสม

- ให้ความรู้กับผู้ขอรับใบอนุญาตถึง ข้อกำหนดที่ต้องปฏิบัติ หากไม่ ปฏิบัติจะมีขั้นตอนในการ ดำเนินการอย่างไร				
--	--	--	--	--

ลงชื่อ..... นกพร ธรรมรัตน์.....

(นางกนกพร ธรรมรัตน์)

วันที่ ๑๔ พ.ย. ๖๑

ลงชื่อ.....

(นางสาววิไลวรรณ ต้นจ้อย)

(รอง ปลต. รักษาการแทน.....)

ผู้บังคับบัญชา

19 พ.ย. 2561