

รายงานการไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ
และการปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ ชื่อ-สกุล...นางสาววรัญญา ภิบาลวงษ์

๑.๒ ตำแหน่ง .นักฟิสิกส์รังสีชำนาญการพิเศษ

๑.๓ สังกัด กองตรวจสอบทางนิวเคลียร์และรังสี

๑.๔ ชื่อเรื่อง/หลักสูตร

(ภาษาไทย)

(ภาษาอังกฤษ) Regional Workshop on Regulatory Inspection and Enforcements

เพื่อ ศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน
 ประชุม / สัมมนา ปฏิบัติการวิจัย ไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่าง

แหล่งให้ทุนIAEA.....

สถานที่ (หน่วยงาน/ประเทศ) Government of Mongolia the Nuclear Energy Commission
ประเทศ มองโกเลีย

ระหว่างวันที่๕-๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑.....

รวมระยะเวลาการรับทุน๕ วัน.....

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ประชุม/สัมมนา ปฏิบัติการวิจัย และการไปปฏิบัติงาน
ในองค์การระหว่างประเทศ (โปรดให้ข้อมูลในเชิงวิชาการ หากมีรายงานแยกต่างหาก)

๒.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อระบุนความท้าทายในการบังคับใช้กฎหมายและแนะนำการแก้ปัญหาที่อาจพบได้สำหรับการ
บังคับใช้กฎหมายสำหรับงานตรวจสอบสถานปฏิบัติการทางนิวเคลียร์และรังสี
- เพื่อทราบบทบาทของหน่วยกำกับดูแลในการบังคับใช้กฎหมาย
- เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์การบังคับใช้กฎหมายสำหรับงานตรวจสอบสถานปฏิบัติการทาง
นิวเคลียร์และรังสี

๒.๒ เนื้อหา (โดยย่อ)

ในการอบรมครั้งนี้มีผู้เข้าอบรมมาจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบด้านหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) ซึ่งเน้นผู้ที่ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบ (Inspector)

สำหรับเนื้อหาของการอบรมมุ่งเน้นการถ่ายทอดความรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การบังคับใช้กฎหมายเพื่อประยุกต์ใช้ในงานตรวจสอบสถานปฏิบัติการ ซึ่งเนื้อหาจะมีกล่าวไว้ใน General Safety Requirements เล่ม Governmental Legal and Regulatory Framework for Safety (GSR Part 1) และ Basic Safety Standards (BSS) ในเล่ม GSR Part 3 ซึ่งจะมีหมวด Responsibilities of the Regulatory body ในข้อ Enforcement of regulatory requirements สำหรับเล่ม GSR Part 1 ประกอบด้วย ๓๖ หัวข้อ แบ่งเป็น 4 หมวด ประกอบด้วย

- ๑. Introduction: background, objective, scope, structure
- ๒. Responsibilities and functions of the Government
- ๓. The global safety regime
- ๔. Responsibilities and functions of the Regulatory body

สำหรับหัวข้อที่ใช้สำหรับจุดประสงค์เรื่องการบังคับใช้กฎหมายสำหรับงานตรวจสอบนั้น ประกอบด้วยหัวข้อดังนี้

| หมวด (Chapters) | หัวข้อเรื่องความต้องการ (Requirements) |
|---|---|
| Responsibilities and functions of the Government | ๒. Establishment of a framework for safety ๓. Establishment of a regulatory body ๔. Independence of the regulatory body ๕. Prime responsibility for safety ๖. Compliance with regulations and responsibility for safety |
| Responsibilities and functions of the Regulatory body | ๓๐. Establishment of an enforcement policy ๓๑. Requiring of corrective action by authorized parties |

โดยมีหัวข้อบรรยายจำนวนทั้งสิ้น ๑๔ หัวข้อ ซึ่ง ๑๒ หัวข้อเป็นเนื้อหาในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายสำหรับงานตรวจสอบสถานปฏิบัติการทางนิวเคลียร์และรังสี และ ๒ หัวข้อเป็นการแนะนำความจำเป็นของการบังคับใช้กฎหมายโดยทาง IAEA มีเครื่องมือทดสอบว่าการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพหรือไม่ โดยใช้โปรแกรม Radiation Safety Information Management System (RASIMS) ซึ่งทาง IAEA เก็บข้อมูลนี้จากประเทศสมาชิก และจากการรายงานของผู้เชี่ยวชาญ โดยมีข้อมูลไม่ต่ำกว่า ๕ ปี และสุดท้ายเป็นการฝึกปฏิบัติเรื่องการบังคับใช้กฎหมายสำหรับผู้ตรวจสอบผ่านสถานการณ์จำลองที่กำหนดขึ้น

เนื้อหาในภาคทฤษฎีประกอบด้วยหัวข้อหลักและหัวข้อย่อยดังนี้

| หัวข้อ (Module) | เนื้อหา (Content) |
|---|--|
| ๑. Legal Framework for Enforcement | ๑.๑ International Legal Instruments (Conventions and CoC) ๑.๒ National Legislative Framework |
| ๒. Enforcement Tools | ๒.๑ Enforcement Methods ๒.๒ On the Spot Enforcement ๒.๓ Monetary Penalties ๒.๔ Prosecution and Criminal Penalties ๒.๕ Enforcement Actions Involving Individuals |
| ๓. Coordination of Different Authorities on Enforcement | Coordination between the Regulatory Body and other Authorities |
| ๔. Graded Approach in Enforcement | ๔.๑ Criteria for Assessment of Non-compliances (using risk information) ๔.๒ Categorization of Non-compliances |
| ๕. Enforcement Policy and Procedures | ๕.๑ Enforcement Policy ๕.๒ Enforcement Procedures I (General) ๕.๓ Enforcement Procedures II (Amendments) ๕.๔ Enforcement Procedures III (Orders) ๕.๕ Enforcement Procedures IV (Fines) ๕.๖ Enforcement Procedures V (Prosecution) |
| ๖. Needs of the Regulatory Body for Enforcement | ๖.๑ Needs of the Regulatory Body I ๖.๒ Needs of the Regulatory Body II |
| ๗. Enforcement and its Relation to Inspection | ๗.๑ Inspection Activities and their Relation to Enforcement ๗.๒ Selection, Training and Qualifications of Inspectors |
| ๘. Challenges in Implementing Enforcement Actions | ๘.๑ Consideration for the Regulatory Body to Implement Enforcement Actions ๘.๒ Enforcement in case of Incidents and Accidents |
| ๙. Enforcement Records | Enforcement Records |
| ๑๐. Communication and Consultation | Communication and Consultation with Public and other Interested Parties |
| ๑๑. Appeals of Enforcement Actions | Appeals of Enforcement Actions |
| ๑๒. Management System | Enforcement as Part of Management System |

๒.๓ ประโยชน์ที่ได้รับต่อตนเอง

ต่อตนเอง เพื่อเพิ่มพูนความรู้เรื่องการบังคับใช้กฎหมายว่ามีความสัมพันธ์กับงานตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายนั้นจะต้องมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ การบังคับใช้กฎหมายนั้นต้องชัดเจนแจ้งผลการตรวจสอบโดยการกำหนดวันที่ที่ต้องให้ผู้ถูกตรวจสอบปรับปรุง เช่น ๑๕ หรือ ๓๐ วัน เป็นต้น

ต่อหน่วยงาน สามารถนำหลักการมาใช้กับ การกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานตรวจสอบสถานปฏิบัติการทางนิวเคลียร์และรังสี หรือการจัดทำคู่มือการตรวจสอบตามการใช้ประโยชน์ต่างๆ ที่จะต้องใช้หลักการบังคับใช้ทางกฎหมาย เพื่อให้การกำกับดูแลมีประสิทธิภาพมากขึ้นและปฏิบัติได้ถูกต้องตามกฎหมาย

อื่น ๆ (ระบุ)

ส่วนที่ ๓ ปัญหา / อุปสรรค

ความเข้าใจในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายสำหรับงานตรวจสอบ ซึ่งงานตรวจสอบต้องศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องการตีความทางกฎหมาย ความหมาย การดำเนินการทางกฎหมาย

ส่วนที่ ๔ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

จากการอบรมประเด็นสำคัญที่ทางผู้เชี่ยวชาญเน้นคือเรื่อง การจัดเก็บข้อมูลการบังคับใช้กฎหมาย สำหรับงานตรวจสอบ ต้องมีฐานข้อมูลเรื่องการตรวจสอบที่เก็บข้อมูลประวัติของหน่วยงาน ที่ประกอบด้วย ข้อมูลพื้นฐานหน่วยงาน ประวัติการตรวจสอบ ประวัติการปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือประวัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การถูกระงับ ชะลอ พักใช้ใบอนุญาต การถูกปรับ หรือมีคดีความต่างๆ เป็นต้น ทำให้กองตรวจสอบสถานปฏิบัติการทางนิวเคลียร์และรังสี (กตส) ควรต้องรีบดำเนินการจัดหาฐานข้อมูล เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสำหรับงานตรวจสอบ มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ฐานข้อมูลจะแยกเฉพาะงานตรวจสอบ หรือจะเป็นฐานข้อมูลเดียวกับกองอนุญาตทางนิวเคลียร์และรังสีก็ได้

(ลงชื่อ).....

(นางสาววรรณา ภิบาลวงษ์)

วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๕ ความคิดเห็นของผู้บังคับบัญชา

..... ผู้บ.พอ.ม. ดา.ส.อ.ม.ร.ก.วิ. (นิวเคลียร์) และ ด.บ.ท.ก.วิ. (รังสี) ทบ.ต.บ.

(ลงชื่อ).....

(นางสาววิไลวรรณ ตันจ้อย)

(..... รยง ลปส. รักษาการแทน

ตำแหน่ง..... ผอ.กตส.....

วันที่ 16 พ.ย. 2561

แผนงานการนำความรู้จากการประชุม/อบรม ไปใช้ประโยชน์
โดย วรรณญา ภิบาลวงษ์
หน่วยงาน กองตรวจสอบทางนิวเคลียร์และรังสี

ชื่อเรื่อง/หลักสูตร

(ภาษาอังกฤษ) Regional Workshop on Regulatory Inspection and Enforcements at Nuclear Facilities

สถานที่ (หน่วยงาน/ประเทศ) Government of Mongolia the Nuclear Energy Commission
ประเทศ มองโกเลีย

องค์ความรู้ที่นำมาใช้

General Safety Requirements เล่ม Governmental Legal and Regulatory Framework for Safety (GSR Part 1) และ Basic Safety Standards (BSS) ในเล่ม GSR Part 3

แผนการใช้ประโยชน์

| หัวข้อการนำความรู้ไปใช้ | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | งบประมาณที่คาดว่าจะใช้ | ระยะเวลาดำเนินงาน | ผลลัพธ์/ผลสำเร็จของงาน |
|-----------------------------------|-----------------------|------------------------|-------------------|---|
| Enforcement Policy and Procedures | กตส., กอญ, กกม. | - | - | การบังคับใช้กฎหมายของหน่วยกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพทั้งเรื่องการ อนุญาต ตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมาย |

ลงชื่อ.....

(นางสาววรรณญา ภิบาลวงษ์)

วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ลงชื่อ.....

(นางสาววิไลวรรณ ตันจ้อย)

(รอง ลปส. รักษาราชการแทน.....)

ผู้บังคับบัญชา

16 พ.ย. 2561